

Số: /BC- PCTT

Bình Định, ngày 19 tháng 12 năm 2016

**BÁO CÁO**  
**Rút kinh nghiệm về công tác chỉ đạo ứng phó với mưa lũ**

**I. TÌNH HÌNH MƯA LŨ**

1. Từ ngày 30/10 đến 05/11/2016.

Do ảnh hưởng của không khí lạnh kết hợp nhiễu động trong đới gió Đông trên cao, từ ngày 30/10 đến ngày 05/11 trong tỉnh có mưa lớn, lượng mưa phổ biến 300 – 600 mm.

Trên các sông đã có lũ ở mức báo động II và báo động III. Đỉnh lũ trên sông Hà Thanh tại Diêu Trì 5,93m trên BĐIII 0,43m; đỉnh lũ trên sông Kôn tại Bình Nghi 17,28m dưới BĐIII 0,22m, tại Thạnh Hòa 8,25m trên BĐIII 0,25m.

Trên địa bàn các huyện đồng bằng, ven biển đã có gió mạnh cấp 5 – 6, giật cấp 7 – 8. Trên địa bàn thành phố Quy Nhơn đã xuất hiện lốc xoáy vào tối ngày 03/11/2016.

2. Từ ngày 29/11 đến 03/12/2016.

Trong tỉnh tiếp tục có mưa lớn, lượng mưa phổ biến từ 200 – 400mm.

Nước trên các sông đã lên mức báo động II, báo động III, và trên báo động III. Đỉnh lũ trên sông Kôn tại Bình Nghi trên BĐIII 0,14 m, tại Thạnh Hòa trên BĐIII 0,55 m (ngày 01/12).

3. Mưa lũ từ ngày 05/12 đến 08/12/2016.

Mưa lớn trở lại, lượng mưa phổ biến từ 200 – 460mm; cá biệt tại An Toàn 550mm.

Lũ lên trở lại mức báo động II, III.

Ba đợt mưa lũ đã gây ngập lụt diện rộng tại các huyện Hoài Ân, Hoài Nhơn, An Lão, Tuy Phước, Phù Mỹ, Phù Cát, Tây Sơn, thị xã An Nhơn và thành phố Quy Nhơn. Nhiều tuyến đường giao thông liên huyện, liên xã bị ngập, sạt lở làm gián đoạn giao thông; hệ thống đê kè, đập dâng bị sạt lở nặng nề; nhiều khu dân cư, nhà dân bị ngập nhiều lần; sản xuất vụ Đông Xuân bị đình trệ.

4. Hai đợt mưa lũ kế tiếp nhau từ ngày 11/12 đến 16/12/2016.

Mưa lớn trở lại từ 400 - 600mm, tại Kim Sơn mưa đến 1.000 mm. Mực nước trên các sông đã lên xấp xỉ lũ lịch sử năm 2013. Trên sông Kôn xuất hiện đỉnh lũ tại Bình Nghi 18,86 m trên báo động III 1,36m lúc 15 giờ ngày 16/12, tại Thạnh Hòa 9,52m trên báo động III là 1,52 m lúc 19 giờ cùng ngày.

Mưa lũ đã gây ngập lụt sâu trên toàn bộ 11 huyện, thị xã, thành phố của tỉnh; trong đó tại các huyện Hoài Ân, Phù Mỹ, Phù Cát, Tuy Phước, thị xã An Nhơn và thành phố Quy Nhơn mực nước ngập sâu từ 1,5 – 2,0 m; 70 xã/123 xã bị cô lập và chia cắt nhiều ngày, đời sống của nhân dân gặp rất nhiều khó khăn; nhiều cầu, cống bị sập, nhiều tuyến đường giao thông bị ngập, sạt lở, không đi lại được.

Hiện nay (ngày 19/12) mực nước các sông đang xuống chậm và dao động ở mức BĐI, II và trên BĐII. Dự báo từ đêm ngày 19/12 đến 20/12 trong tỉnh còn tiếp tục mưa từ 100 – 200 mm. Mực nước các sông dao động và có thể lên trở lại.

## **II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO ỨNG PHÓ**

### **1. Cấp tỉnh:**

Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh:

- Chỉ đạo các địa phương, các sở, ban, ngành tích cực triển khai thực hiện các Công điện số 1925/CĐ-TTg ngày 01/11 của Thủ tướng Chính phủ; Công điện số 34/CĐ-TW ngày 01/11, số 40/CĐ-TW ngày 26/11, số 41/CĐ-TW ngày 06/12 của Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT; Công điện số 35/CĐ-TW ngày 03/11/2016 của Văn phòng Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT.

- Đã ban hành các công điện số 08/CĐ-PCTT ngày 01/11, số 09/CĐ-PCTT ngày 27/11/2016, số 10/ CĐ-PCTT ngày 30/11/2016, số 11/CĐ-PCTT ngày 06/12/2016, số 12/CĐ-PCTT ngày 12/12/2016, số 13/CĐ-PCTT ngày 15/12/2016, số 14/CĐ-PCTT ngày 17/12/2016 và một số văn bản khác để kịp thời chỉ đạo ứng phó với các tình huống xảy ra trong các đợt mưa lũ.

- Kiểm tra, chỉ đạo ứng phó, mưa lũ theo phương châm “4 tại chỗ”: triển khai lực lượng, phương tiện, vật tư, thiết bị và dự trữ lương thực, thực phẩm, thuốc phòng bệnh và các nhu yếu phẩm đề phòng mưa lũ kéo dài.

- Các địa phương và chủ hồ vận hành các hồ chứa nước theo đúng quy trình, đặc biệt là vận hành các hồ chứa lớn trên lưu vực sông Côn – Hà Thanh theo Quy trình vận hành liên hồ.

- Các thành viên Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã đến địa bàn được phân công trực tiếp kiểm tra, đôn đốc công tác ứng phó với mưa lũ; phối hợp với chính quyền địa phương triển khai công tác bảo đảm an toàn tính mạng và tài sản của nhân dân, bảo đảm an toàn hồ chứa và cơ sở hạ tầng thiết yếu, chống ngập úng cho lúa mới gieo sạ.

- Đã tham gia họp trực tuyến với Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT ngày 02/12/2016 và phản ánh kịp thời diễn biến mưa lũ và các giải pháp chỉ đạo triển khai.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản chỉ đạo, trực tiếp phối hợp với các địa phương triển khai công tác bảo đảm an toàn hồ chứa, vận hành liên hồ, điều chỉnh thời vụ sản xuất vụ Đông Xuân cho phù hợp với diễn biến thời tiết.

- Cảnh sát giao thông đã phối hợp với lực lượng dân quân tổ chức cảnh giới, hướng dẫn, điều tiết giao thông trên các tuyến đường sạt lở, ngập nước không cho phương tiện đi vào khu vực nguy hiểm, bảo đảm an toàn không để tai nạn xảy ra.

- Văn phòng Ban Chỉ huy PCTT và TKCN các cấp đã duy trì trực ban 24/24 giờ, kịp thời tiếp nhận và truyền đạt thông tin về mưa lũ, thông tin chỉ đạo, tổng hợp tình hình phục vụ công tác chỉ đạo ứng phó.

- Đài phát thanh truyền hình và các phương tiện thông tin đại chúng đã tăng thời lượng thông tin về diễn biến mưa, lũ, thông tin chỉ đạo của Ban chỉ huy PCTT và TKCN các cấp để nhân dân biết, chủ động ứng phó với mưa lũ.

## 2. Cấp huyện, xã:

- UBND cấp huyện đã phân công cụ thể cho các cán bộ chủ chốt phụ trách địa bàn trực tiếp cùng với chính quyền cấp xã, thôn, xóm chỉ đạo công tác ứng phó mưa lũ.

- Ban Chỉ huy PCTT và TKCN cấp huyện đã chỉ đạo các ban, ngành và chính quyền cấp xã triển khai thực hiện các công điện của Thủ tướng Chính phủ Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh.

- Tổ chức di dời, sơ tán hơn 7.000 hộ dân vùng ngập sâu, sạt lở đến nơi an toàn.

- Tổ chức kiểm tra, chỉ đạo công tác đảm bảo an toàn công trình đê điều, hồ chứa nước và hệ thống công trình thủy lợi; chủ động điều tiết đối với các hồ chứa đã đầy và gần đầy nước để đảm bảo an toàn công trình và đón lũ theo quy trình vận hành; các hồ chứa nước được kiểm tra, đôn đốc kịp thời nên không có sự cố đáng tiếc xảy ra.

- Tổ chức kiểm tra, chủ động hỗ trợ giống lúa cho nhân dân trong vụ Đông Xuân, kiểm tra thiệt hại về vật nuôi, thủy sản, cơ sở hạ tầng...

## III. TÌNH HÌNH NGẬP LỤT, THIẾT HẠI.

Trong bốn đợt mưa lũ vừa qua đã gây thiệt hại nặng nề ở các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh. Cụ thể như sau:

- Về người chết: 36 người (phụ lục kèm theo);

- Về người bị thương: 10 người;

- Nhà sập hoàn toàn: 348 nhà, nhà tốc mái 398 nhà và 70.852 lượt nhà ngập nước;

- Hạ tầng giao thông: 128,5 km đường giao thông bị hư hỏng, 310 điểm sạt lở nặng, 96 cống tiêu và 27 cầu bị sập hoàn toàn gây ách tắc giao thông;

- Hạ tầng thủy lợi, đê điều: 86,6 km đê, kè bị sạt lở nặng, 247 km kênh mương bị sạt lở, bồi lấp, 36 đập dâng nhỏ bị hư hỏng, 31 km bờ sông bị sạt lở; công trình đầu mối hồ Vạn Hội bị sự cố do sạt lở đất trong lòng hồ.

- Thiệt hại về sản xuất: 2.253 ha lúa vụ Mùa bị ngập, ngã, 13.625 ha lúa Đông Xuân mới gieo sạ và 3.526 ha hoa màu bị ngập, hư hỏng; 100 ha cây giống bị hư hại; 3.180 con gia súc, 195.540 con gia cầm bị cuốn trôi ; 24 tấn lương thực, 1.012 tấn lúa giống bị ngập, hư; 236 ha nuôi trồng thủy sản ngập nước, 05 tàu cá bị chìm.

Tổng giá trị thiệt hại ước tính 1.230 tỷ đồng.

Hiện nay, nhiều vùng còn đang bị ngập sâu nên chưa thể thống kê đầy đủ mức độ thiệt hại.

#### **IV. CÁC HOẠT ĐỘNG KHẮC PHỤC THIẾT HẠI.**

Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh, Ban chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, các địa phương khẩn trương khắc phục thiệt hại do mưa lũ.

Sở Nông nghiệp và PTNT đang phối hợp với UBND các địa phương khẩn trương khắc phục hệ thống kênh mương, đê điều bị sạt lở; kiểm tra và xử lý đảm bảo an toàn tích nước ở các hồ chứa; hướng dẫn nông dân bảo quản lúa giống, chuẩn bị lúa giống phục vụ sản xuất vụ Đông Xuân; cung cấp kịp thời bao cát cho các địa phương khắc phục sạt lở cơ sở hạ tầng.

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội phối hợp UBND các huyện, thị xã, thành phố kiểm tra, tổng hợp các hộ có nhà bị sập, hư hỏng đề xuất UBND tỉnh hỗ trợ theo chính sách.

Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh đã triển khai hơn 1.100 cán bộ, chiến sĩ phối hợp dân quân tự vệ địa phương thực hiện di dời dân, khắc phục hậu quả mưa lũ. Đã huy động nhiều lượt ca nô, xuồng, ô tô hoạt động ứng cứu an toàn; tổ chức vệ sinh môi trường, cất lại nhà tạm, sớm ổn định cuộc sống cho dân vùng lũ.

Sở Y tế triển khai đảm bảo 100% cơ sở y tế hoạt động trở lại bình thường, khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân; hướng dẫn nhân dân xử lý nước sinh hoạt, vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh sau nhiều đợt mưa lũ.

Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp UBND cấp huyện chỉ đạo vệ sinh, sửa chữa các trường, lớp bị ngập lũ để đón học sinh sớm đi học trở lại; tổ chức tiếp nhận sách giáo khoa, vở học, sữa cho trẻ em của các Đoàn cứu trợ để phân phát cho học sinh các trường bị ngập lũ.

Sở Giao thông Vận tải đã khôi phục nhanh các các tuyến đường bị hư hỏng, đảm bảo giao thông bước 1 thông suốt trong tỉnh.

Công ty Điện lực Bình Định đang tập trung khắc phục, cung cấp điện lại cho khu vực bị ảnh hưởng do mưa lũ.

Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh, Công an tỉnh, phối hợp với các địa phương đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội, hỗ trợ các địa phương khắc phục thiệt hại về nhà cửa, đê kè, giao thông nông thôn.

Mặt trận Tổ quốc, Hội Chữ thập đỏ và các Đoàn thể đang triển khai các hoạt động cứu trợ, hỗ trợ người dân vùng lũ, vệ sinh môi trường, ổn định đời sống nhân

dân. Nhiều cá nhân và tổ chức trong và ngoài tỉnh đã phối hợp với các sở, ngành trong tỉnh thăm hỏi, hỗ trợ về vật chất và tinh thần cho nhân dân. Nhân dân vùng lũ đã nhận được hỗ trợ hơn 20.000 suất quà với tổng giá trị 26,7 tỷ đồng.

UBND tỉnh đã sử dụng 50 tỷ đồng từ nguồn ngân sách dự phòng năm 2016, xuất cấp gần 250.000 bao cát hỗ trợ các địa phương khắc phục hậu quả lũ lụt.

Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã có báo cáo số 336/BC-BCH ngày 16/11/2016, số 370/PCTT ngày 6/12/2016 về công tác đối phó với mưa lũ. UBND tỉnh đã có công văn số 5076/UBND-TH ngày 08/11/2016 đề nghị Chính phủ hỗ trợ khắc phục thiệt hại do mưa lũ.

Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng, Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTT đã vào Bình Định trực tiếp kiểm tra, chỉ đạo công tác ứng phó, khắc phục hậu quả của mưa lũ, thăm hỏi gia đình người bị nạn.

UBND tỉnh đã tham gia Hội nghị trực tuyến với Chính phủ ngày 17/12/2016 và kiến nghị hỗ trợ khẩn cấp cho Bình Định để ứng cứu nhân dân đang ngập lũ.

Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Công thương đã tiếp nhận, phân phối tới các địa phương 15 tấn lương khô lương khô của Bộ Quốc phòng, Bộ Công thương; 26.000 thùng mì, 52.000 chai nước của UBND tỉnh.

Các huyện, thị xã, thành phố cũng đã kịp thời hỗ trợ mì tôm, nước uống bằng nguồn lực của địa phương cho nhân dân vùng lũ.

Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã ban hành công điện số 14/CĐ-PCTT lúc 17 giờ, ngày 17/12/2016 yêu cầu các sở ngành và UBND các địa phương tập trung chỉ đạo và triển khai các biện pháp ứng phó với mưa lũ.

Lãnh đạo UBND tỉnh đã trực tiếp đến từng địa phương kiểm tra tình hình mưa lũ, chỉ đạo các sở, ngành, UBND các cấp tập trung triển khai ứng cứu bảo đảm an toàn tính mạng nhân dân, an toàn hồ chứa và bảo quản giống lúa để chuẩn bị sản xuất.

## **V. ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC ỨNG PHÓ MƯA LŨ**

### **1. Kết quả đạt được:**

- UBND tỉnh, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã ban hành 05 công điện và nhiều văn bản chỉ đạo kịp thời, xử lý các tình huống mưa lũ.

- UBND các cấp, các sở, ngành, đơn vị, các tổ chức Hội, Đoàn thể và người dân đã chủ động triển khai công tác phòng tránh, ứng phó nên đã hạn chế thiệt hại do mưa lũ gây ra.

- Triển khai kịp thời các hoạt động cứu hộ, cứu nạn, hỗ trợ nhân dân vùng ngập lụt; tổ chức tìm kiếm người mất tích, thăm hỏi và hỗ trợ gia đình có người chết, người bị thương; hỗ trợ nước uống, lương thực, thuốc phòng chữa bệnh; vệ sinh môi trường, xử lý nguồn nước; sửa chữa nhà cửa bị hư hỏng; khôi phục giao thông, đê điều, kênh tưới tiêu, công trình thủy lợi để sớm ổn định cuộc sống của

nhân dân và chuẩn bị sản xuất vụ Đông Xuân

- Đã thực hiện vận hành, điều tiết vận hành các hồ chứa theo đúng quy trình, phù hợp với diễn biến mưa lũ, bảo đảm an toàn đập và giảm lũ cho hạ du; đồng thời tích đủ nước phục vụ sản xuất. Hệ thống 45 điểm đo mưa nhân dân và 20 trạm đo mưa tự động mới thiết lập đã cung cấp bổ sung thông tin về mưa lũ cho chỉ đạo vận hành, điều tiết các hồ chứa.

- Chỉ đạo các địa phương chủ động kiểm tra và hỗ trợ lúa giống, điều chỉnh lịch gieo sạ vụ Đông Xuân phù hợp với diễn biến thời tiết.

- Vận động, huy động được nhiều nguồn lực từ các cá nhân và tổ chức trong và ngoài tỉnh để giúp đỡ nhân dân vùng lũ khắc phục hậu quả thiên tai, sớm ổn định cuộc sống.

2. Những khó khăn, tồn tại:

- Phương tiện, trang thiết bị tìm kiếm cứu nạn còn thiếu, không đáp ứng yêu cầu sơ tán, di dời dân ngập lũ.

- Hệ thống thông tin liên lạc các vùng ngập lũ bị gián đoạn, thông tin chỉ đạo điều hành xử lý tình huống, ứng phó với mưa lũ không đến được chính quyền cấp xã, thôn, xóm.

- Mặc dù UBND tỉnh, Ban chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã ban hành các công điện chỉ đạo triển khai các biện pháp bảo đảm an toàn tính mạng cho nhân dân, chính quyền cơ sở đã thông báo và triển khai, nhưng người dân vẫn không chấp hành, đi lại qua các tràn ngập nước, bến đò, đi ghe, sông bị nước lũ cuốn trôi.

- Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN các cấp và nhân dân đã có chuẩn bị dự trữ về nước sạch, lương thực, thực phẩm và thuốc phòng bệnh theo phương châm “4 tại chỗ”. Do chưa lường được tình huống xảy ra nhiều đợt mưa lũ liên tiếp, kéo dài nên nguồn dự trữ trong dân đã cạn; các cơ quan chức năng địa phương bị động, lúng túng trong hỗ trợ dân.

- Báo cáo tình hình mưa lũ, thiệt hại của các địa phương còn chậm, nên việc triển khai ứng phó mưa lũ, hỗ trợ khẩn cấp ở một số địa phương chưa kịp thời.

## **VI. MỘT SỐ BÀI HỌC KINH NGHIỆM:**

- Thông tin, tuyên truyền tình hình mưa lũ, các nguy cơ, cách ứng phó tới tận cơ sở, từng người dân để chủ động phòng tránh, giảm thiệt hại.

- Phải tổ chức cảnh báo, hướng dẫn, hỗ trợ người dân khi đi qua các khu vực bị ngập nước nguy hiểm, khuyến cáo người dân hạn chế đi lại khi mưa lũ.

- Nhà trường và gia đình cần chú ý quản lý học sinh, đưa và đón các em đi học về không để xảy ra tai nạn đáng tiếc.

- Cần bảo đảm cung cấp nước sạch, lương khô, lương thực, nhu yếu phẩm, chăm sóc y tế cho nhân dân vùng ngập lũ bị cô lập dài ngày.

- Phải có đủ phương tiện ca nô, xuồng máy, ghe máy kịp thời di dời nhân dân vùng ngập lũ.

- Chủ động đề xuất nhu cầu hỗ trợ khẩn cấp báo cáo ngay cho Ủy ban nhân dân tỉnh để ứng cứu dân.

- Chủ động sử dụng các nguồn lực tại chỗ, kinh phí thường xuyên, ngân sách dự phòng, nguồn cấp bù thủy lợi phí để triển khai ngay hoạt động khôi phục dịch vụ, cơ sở hạ tầng thiết yếu về giao thông, thủy lợi, đê điều, nước sạch, điện, y tế.

- Không được ngâm ủ giống lúa để gieo sạ khi có thông báo của Sở Nông nghiệp và PTN; thông báo thời tiết nguy hiểm của Đài khí tượng thủy văn Bình Định.

- Việc gieo sạ lúa vụ Đông Xuân không thực hiện theo lịch thời vụ vì lũ lụt kéo dài đến cuối tháng 12. Cần xem xét thay đổi cơ cấu cây trồng cho phù hợp.

## **VII. KIẾN NGHỊ:**

### **1. Với Trung ương:**

- Hỗ trợ về dân sinh như lương khô, nước uống, gạo, thuốc phòng bệnh cho người, chống dịch bệnh cho gia súc, hóa chất xử lý nước và môi trường, hỗ trợ cho các gia đình có người chết và bị thương, có nhà sập và hư hỏng.

- Hỗ trợ sách vở và miễn học phí kỳ II năm học 2016 – 2017 cho học sinh để có điều kiện tiếp tục học tập.

- Hỗ trợ 500 tỷ đồng để mua giống lúa, cây trồng cho vụ Đông Xuân và khôi phục đê điều, kênh mương, công trình thủy lợi, đường giao thông.

- Chính phủ xem xét lại các khoản thu hồi tạm ứng để tỉnh có điều kiện phục hồi, tái thiết sau mưa lũ.

- Về lâu dài, Chính phủ giành 01 gói dự án Khôi phục cơ sở hạ tầng cho các tỉnh miền Trung vốn vay ODA, trong đó có Bình Định để khắc phục hậu quả nặng nề do mưa lũ gây ra.

### **2. Các địa phương:**

- Triển khai lực lượng dân quân tự vệ, thanh niên xung kích tiếp tục canh gác tại các tràn ngập nước, bên đò hướng dẫn và giúp đỡ người dân qua lại an toàn; cảnh báo người dân hạn chế đi lại khi nước lũ chưa rút hết.

- Khẩn trương cung cấp nước sạch, lương thực, thực phẩm, thuốc phòng chữa bệnh cho nhân dân vùng lũ; thăm hỏi và hỗ trợ kịp thời người dân và gia đình bị thiệt hại; tìm kiếm người mất tích.

- Chủ động bảo quản giống lúa, không để ngập ướt hư hỏng; thông báo để nông dân biết và không ngâm giống lúa để gieo sạ trước ngày 20/12/2016.

- Vệ sinh môi trường, làm sạch nguồn nước ngay sau khi nước rút.

- Chủ động sử dụng kinh phí dự phòng, nguồn cấp bù thủy lợi phí để triển khai khôi phục cơ sở hạ tầng phục vụ dân sinh và sản xuất khi lũ rút./.

**BAN CHỈ HUY PCTT VÀ TKCN BÌNH ĐỊNH**